

Vergadering Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 27 september 2023

Aanwezig: Frank Nevens, Voorzitter Raad voor Maatschappelijk Welzijn
 Kris Poelaert, Burgemeester
 Lieven Snoeks, Carina Ricour, Sandra Dero, Kris Degroote, Schepenen
 Lieven Van den Broeck, Vanessa Van Hende, Paulette Debock, Eric Eeckhoudt, Brent
 Roobaert, An Deleye, Sonja Van Den Bossche, Paul Beyl, Ludo Tiels,
 Gemeenteraadsleden
 Ann Naert, Algemeen Directeur
Verontschuldigd: Patrick De Vos, Nicky D'Hantschotter, Gemeenteraadsleden

Openbaar

1.	Goedkeuren notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 juni 2023
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De algemeen directeur legt de notulen voor van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 juni 2023.

Bevoegdheid

Artikel 32 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Ontwerpnotulen van 28 juni 2023

Advies en motivering

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de notulen, zoals voorgelegd door de algemeen directeur, goed te keuren.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De notulen van raad voor maatschappelijk welzijn van 28 juni 2023 worden goedgekeurd.

Artikel 2 : Deze notulen worden elektronisch ter beschikking gesteld van de OCMW-raadsleden.

Artikel 3 : Deze beslissing zal voor passend gevolg overgemaakt worden aan het diensthoofd Welzijn.

2.	Kennisname zittingsverslag van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 juni 2023.
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De algemeen directeur legt het zittingsverslag voor van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 juni 2023.

Bevoegdheid

Artikel 32 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Zittingsverslag van 28 juni 2023

Advies en motivering

Aan de raad wordt gevraagd kennis te nemen van het zittingsverslag, zoals voorgelegd door de algemeen directeur.

Besluit:

Artikel 1 : De raad neemt kennis van het zittingsverslag van 28 juni 2023.

Artikel 2 : Deze beslissing zal voor passend gevolg overgemaakt worden aan de dienst secretariaat.

3.	Onderhandse verkoop van een perceeltje grond met kadastrale ligging afdeling 1, sectie E nr 393d met een oppervlakte van 9a 07ca - toewijzing
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Bij besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 27 oktober 2021 werd beslist om een perceeltje grond gelegen te Herne met kadastrale ligging eerste afdeling, sectie E 393 D met een gemeten oppervlakte van 9 a 07 ca te verkopen.

Het betreft hier een achtergelegen tuinzone gekend ten kadaster als bouwland. Het perceel is gelegen langsheen de spoorlijn Edingen – Geraardsbergen. Het perceel grens ten westen aan de spoorlijn Edingen – Geraardsbergen en overigens aan aanpalende landbouwpercelen en een achtergelegen tuinzone.

De raad stelde de voorwaarden en lasten van de verkoop vast. Voor het doorlopen van de verkoopprocedure werd een beroep gedaan op de dienst Vastgoedtransacties van de Vlaamse dienst belastingsdienst.

Bevoegdheid

Artikel 77-78 van het decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Omzendbrief KB/ABB 2019/3 over de transacties van onroerende goederen door lokale en provinciale besturen en door besturen van de erkende erediensten

Pachtwet van 4 november 1969

Het Burgerlijk Wetboek, artikelen 1582 tot en met 1701.

Decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen, artikel 19/1 en volgende.

Besluit van de raad van 27 oktober 2021 houdende beslissing tot verkoop van een perceeltje grond met kadastrale ligging afdeling 1, sectie E nr 393d

Advies en motivering

Voor onroerende transacties moet de markt geraadpleegd worden. Elke mogelijk geïnteresseerde moet de kans krijgen om mee te dingen. Het bestuur moet voldoende en gepaste publiciteit voeren om de mogelijk geïnteresseerden te bereiken.

Onderhandse verkopen met voldoende publiciteit, transparantie en mededinging beantwoorden aan voormelde criteria.

Alle aanpalende eigenaars werden aangeschreven waardoor er voldoende openbaarheid werd gegarandeerd.

Er werd slechts 1 regelmatige bieding ontvangen. Deze werd ingediend door de huidige gebruiker van het perceel. De bieding bedraagt 2.800 euro of 525 euro meer dan de schatting.

Aan de Raad wordt voorgesteld om de verkoop van het perceeltje grond via een onderhandse procedure met voldoende publiciteit goed te keuren voor een bedrag van 2.800 euro.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De raad keurt, onder de vastgestelde voorwaarden en lasten, de onderhandse verkoop goed van een perceel grond gelegen te Herne sectie E 393 D met een gemeten oppervlakte van 9 a 07 ca aan de heer en mevrouw Hauters, Edingsesteenweg 34a, 1540 Herne voor een bedrag van 2.800 euro.

Artikel 2: De gemeenteraad bevestigt de aanstelling van de afdeling Vastgoedtransacties van de Vlaamse Overheid voor het opstellen en verlijden van de authentieke akte.

Artikel 3: De verkoop gebeurt onder de volgende algemene verkoopsvoorwaarden.

- De kopers verkrijgen de volle eigendom van het aangekochte perceel landbouwgrond bij het verlijden van de authentieke akte (eventueel na betaling van de aankoop prijs en de kosten). Vanaf dan zijn ook het risico en de burgerlijke aansprakelijkheid ten aanzien van derden voor rekening van de koper.
- De landbouwgrond wordt overgedragen in de staat en de gelegenheid waarin deze zich thans bevindt :
- zonder waarborg van maat of oppervlakte, al is het verschil één twintigste of meer;
- met alle zichtbare en verborgen gebreken;
- met alle heersende en lijdende, zichtbare en onzichtbare, voortdurende en niet voortdurende erfdienstbaarheden, ook al zijn zij niet bekend;
- zonder waarborg wat betreft de hoedanigheid en / of gebreken van de grond en de ondergrond.
- Indien het onroerend goed mocht getroffen zijn of worden door enig besluit van de overheid inzake gehele of gedeeltelijke onteigening, urbanisatievereisten of enig ander overheidsbesluit of reglement, moeten de kopers zich houden aan alle voorschriften ervan zonder verhaal tegen het bestuur wegens verlies van grond, weigering van bouwvergunning voor een landbouwbedrijf of om welke andere reden ook.

- De koper moet alle belastingen, zoals de onroerende voorheffing en alle taksen, met inbegrip van eventuele verhaalbelastingen dragen en betalen vanaf de datum van ingenottreding.
- De landbouwgrond is verpacht.

Artikel 4: Dit besluit zal bekendgemaakt worden overeenkomstig artikel 285 ev. van het decreet lokaal bestuur.

4.	Buitengewone Algemene Vergadering Haviland dd 13 december 2023 - Goedkeuring statutenwijziging en verlening mandaat
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Het OCMW is aangesloten bij Haviland Intercommunale die werd opgericht op 24 maart 1965 bij oprichtingsakte verschenen in de Bijlage tot het Belgisch Staatsblad van 16 april 1965 onder het nummer 8226 en verlengd op 23 oktober 2019, verschenen in de Bijlage tot het Belgisch Staatsblad van 21 november 2019 onder het nummer 19151652; Haviland Intercommunale is als intergemeentelijk samenwerkingsverband voor de ruimtelijke ordening en de economisch sociale expansie van het arrondissement Halle-Vilvoorde, een dienstverlenende vereniging die wordt beheerst door het Decreet Lokaal Bestuur.

Artikel 427 van het Decreet Lokaal Bestuur bepaalt dat de wijzigingen in de statuten van de dienstverlenende vereniging en in de bijlagen artikelsgewijs worden aangebracht door de Algemene Vergadering met een drievierdemeerderheid, zowel voor het geheel van de geldig uitgebrachte stemmen, als voor de geldig uitgebrachte stemmen van de vertegenwoordigde gemeenten, en op voorwaarde dat de gewone meerderheid van het aantal deelnemende gemeenten haar instemming betuigt;

Uiterlijk negentig dagen vóór de Algemene Vergadering die de statutenwijzigingen moet beoordelen, moet een door de Raad van Bestuur opgesteld ontwerp aan alle deelnemers worden voorgelegd. De beslissingen daarover van hun raden die de oorspronkelijke statuten hebben goedgekeurd bepalen het mandaat van de respectieve vertegenwoordigers op de Algemene Vergadering en worden bij het verslag gevoegd.

De deelnemers die nalaten binnen de gestelde termijn een beslissing te nemen en voor te leggen, worden geacht zich te onthouden en de onthouding bepaalt het mandaat van hun vertegenwoordiger op de Algemene Vergadering.

De Raad van Bestuur van Haviland heeft op 19 juni 2023 overeenkomstig artikel 427 van het Decreet Lokaal Bestuur een ontwerp van statutenwijziging goedgekeurd.

Gelet op de brief van 22 augustus 2023 waarbij Haviland de deelnemers in kennis stelt van het voorstel van statutenwijzigingen.

Gelet op de agenda van de Buitengewone Algemene Vergadering van Haviland Intercommunale die zal gehouden worden op 13 december 2023 en onder meer volgend agendapunt omvat: Voorstel statutenwijzigingen: goedkeuring

Gelet op de beslissing dd. 27 februari 2019 van de OCMW-raad waarbij de heer Brent Roobaert als effectieve vertegenwoordiger en mevrouw Sandra Dero als plaatsvervangend vertegenwoordiger werd aangeduid;

Bevoegdheid

Artikel 77 en 78 van het Decreet Lokaal Bestuur

Juridische gronden

Artikel 432 en 427 van het Decreet Lokaal Bestuur

Wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van de bestuurshandelingen

De van kracht zijnde statuten van Haviland, zoals gepubliceerd in de bijlagen bij het BS op 9 juli 2001, inzonderheid artikel 38 betreffende de statutenwijziging

Advies en motivering

Aan de raad wordt voorgesteld de voorgelegde statutenwijziging goed te keuren en het mandaat van de vertegenwoordigers vast te stellen.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: Het voorstel van statutenwijziging van Haviland zoals werd aangenomen door de Raad van Bestuur op 19 juni 2023 wordt goedgekeurd.

Artikel 2 : De reeds gevolmachtigde effectieve afgevaardigde en plaatsvervangend afgevaardigde – gedurende de huidige legislatuur – is gemandateerd om de statutenwijzigingen op de Buitengewone Algemene Vergadering van Haviland Intercommunale van 13 december 2023 goed te keuren.

Artikel 3: Het College van Burgemeester en Schepenen wordt gelast met de uitvoering van dit besluit.

5.	Opvolgingsrapportering – stand van zaken van uitvoering meerjarenplan 2023 – Gemeente en OCMW
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Conform artikel 263 van het DLB dient er ten minste vóór eind september een opvolgingsrapportering voorgelegd te worden aan de Raden.

In het Besluit van de Vlaamse Regering van 30/03/2018 wordt dit verduidelijkt in artikel 29 :

De opvolgingsrapportering, vermeld in artikel 263 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur of artikel 155 van het Provinciedecreet van 9 december 2005, bevat minstens al de volgende elementen:

- 1° een stand van zaken van de prioritaire acties of actieplannen van het meerjarenplan;
- 2° een overzicht van de geraamde en de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven voor het lopende jaar;
- 3° in voorkomend geval, de wijzigingen in de assumpties die gekozen werden bij de opmaak van het meerjarenplan of de aanpassing ervan;
- 4° in voorkomend geval, de wijzigingen in de financiële risico's.

Het ministerieel besluit tot vaststelling van de modellen en de andere voorschriften van de beleidsrapporten, rekeningenstelsels en digitale rapportering van de BBC van 26/06/2018 bepaalt het volgende in artikel 5:

Het overzicht van de geraamde en de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven voor het lopende jaar in de opvolgingsrapportering, vermeld in artikel 29, 2°, van het BVR van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, bevat minstens al de volgende elementen:

1° een overzicht van de ontvangsten en uitgaven, opgesteld conform schema J1;
2° een overzicht van de ontvangsten en uitgaven naar economische aard, opgesteld conform schema T2.

Bevoegdheid

artikel 78 decreet lokaal bestuur.

Juridische gronden

artikel 263 decreet lokaal bestuur;
artikel 29 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30/03/2018 en latere wijzigingen;
artikel 5 van het ministerieel besluit tot vaststelling van de modellen en de andere voorschriften van de beleidsrapporten, rekeningenstelsels en digitale rapportering van de BBC van 26/06/2018 en latere wijzigingen.

Advies en motivering

Aan de OCMW-raad wordt gevraagd om akte te nemen van de opvolgingsrapportering met de stand van zaken van de uitvoering van het meerjarenplan 2020 – 2025.

Besluit:

Artikel 1: De OCMW-raad neemt akte van de opvolgingsrapportering met de stand van zaken van de uitvoering van het meerjarenplan 2020 – 2025.

Artikel 2: Dit besluit wordt gepubliceerd conform de bepalingen opgenomen in het decreet lokaal bestuur.

6.	Huurovereenkomst toestel voor personenalarm – dienst Welzijn : goedkeuring
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De huidige huurovereenkomst is niet meer passend bij de huidige werking. Een juiste neerslag van de werking wordt in het ontwerp van vernieuwde huurovereenkomst opgenomen.

Bevoegdheid

artikel 74 van het Decreet Lokaal Bestuur

Advies en motivering

Het Vast Bureau stelde een ontwerp van nieuwe huurovereenkomst vast en stelt voor deze in gebruik te nemen vanaf 1 oktober 2023.

In 2021 werden ook toestellen met SIM-kaart voorzien om te voldoen aan de maatschappelijke noodzaak: niet iedereen beschikt immers over een vaste telefoonlijn.

Gebruikers hanteren de handleiding niet altijd zoals voorgeschreven: een maandelijkse test wordt te weinig uitgevoerd.

Sinds 2021 plaatst TELE-hulp V.Z.W. zelf de toestellen: dienst welzijn staat in voor het intakegesprek en de administratieve afhandeling.

In deze huurovereenkomst worden de gebruikers ook op een aantal verplichtingen gewezen zoals het aanspreken van een brandverzekering indien hiertoe reden is.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De raad keurt de vernieuwde huurovereenkomst voor een toestel voor personenalarm goed volgens de tekst gevoegd bij dit besluit.

Artikel 2: De overeenkomst treedt in werking vanaf 1 oktober 2023.

Artikel 3: Dit besluit wordt bekendgemaakt conform de bepalingen van artikel 285 ev decreet lokaal bestuur.

7.	Dienst Aangepast Vervoer Halle-Vilvoorde - goedkeuring aangepaste samenwerkingsovereenkomst en indexering jaarlijkse gemeentelijke bijdrage
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Op 15 mei 2023 ontving de dienst welzijn van de Dienst Aangepast Vervoer (DAV Halle-Vilvoorde) een schrijven met de vraag naar een overleg en het jaarverslag van 2022.

Bevoegdheid

Artikel 84 van het decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Besluit Raad voor maatschappelijk welzijn, dd. 27/11/2019 -

Samenwerkingsovereenkomst tussen Dienst Aangepast Vervoer Halle-Vilvoorde en de OCMW's van Dilbeek, Gooik, Herne, Pepingen, Sint-Pieters-Leeuw, Galmaarden, Lennik

Advies en motivering

Het lokaal bestuur betaalt een jaarlijkse toelage van 0,15 euro per inwoner aan DAV Halle-Vilvoorde/Eigen Thuis. Dit bedrag zou de werkingskosten niet dekken. De prijzen naar de klanten toe werden geïndexeerd (brief zie bijlage). Dienst Aangepast Vervoer/Eigen Thuis ging in overleg met het diensthoofd Welzijn en geeft aan de kost te willen indexeren naar 0,20 euro per inwoner.

De inwoners van Herne maken beperkt gebruik van de dienstverlening van DAV. In het jaarverslag worden de volgende gegevens opgenomen: in 2022 werden er 9 ritten gepland door 5 unieke gebruikers van Herne.

Vanuit het overleg werd volgende bijkomende info gewonnen: er werden 5 ritten geweigerd (doorverwezen naar een andere dienst). Er werden 9 ritten uitgevoerd in 2022 (door 5 unieke gebruikers). De weigering voor het uitvoeren van bepaalde ritten heeft o.m. te maken met het feit dat ze niet altijd ingaan op korte ritten (aangezien de kilometers van en naar de standplaats niet gesubsidieerd worden). De gemeenten dicht bij een standplaats zijn per definitie dus bevoordeeld.

De prijsverhoging betekent voor Herne een meerkost van om en bij 340 euro op jaarbasis.

De dienstverlening is een meerwaarde voor het doelpubliek omdat de kost vrij laag is om zich te laten vervoeren. Enkel de gereden kilometers dienen betaald te worden door de gebruiker. Ook krijgt de gebruiker van een gemeente mét samenwerkingsovereenkomst een korting van 0,10 euro/km.

Aan de bekendheid van de dienstverlening kan er wel nog gesleuteld worden en hierover kan dan ook extra inspanning gevraagd worden aan de Dienst Aangepast Vervoer (bv. deelname seniorenbeurs anno 2023, ...) Bij navraag bij buurgemeenten Gooik en Galmaarden, blijkt dat deze besturen ingaan op de prijsverhoging van 0,15 euro naar 0,20 euro per inwoner.

De vraag tot prijsverhoging met 0,05 euro per inwoner wordt positief geadviseerd. Er vond in juni een fusie plaats: DAV valt voortaan onder Eigen Thuis dat ons een aangepaste samenwerkingsovereenkomst bezorgde.

Aan de raad wordt voorgesteld de aangepaste samenwerkingsovereenkomst goed te keuren en in te stemmen met de indexatie van de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De raad keurt de aangepaste samenwerkingsovereenkomst goed volgens de tekst gevoegd bij dit besluit.

Artikel 2: De raad gaat akkoord met de voorgestelde indexatie van 0,15 euro naar 0,20 euro van de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage als tussenkomst in de werkingskosten van de Dienst Aangepast Vervoer.

Artikel 3: Dit besluit wordt bekend gemaakt conform de bepalingen van artikel 285 ev decreet lokaal bestuur en aan Eigen Huis.

8.	Goedkeuring beheersovereenkomst over een samenwerking op vlak van personeel na de principiële beslissing tot samenvoeging van gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De lokale besturen Galmaarden, Gooik en Herne werken in uitvoering van de respectievelijke gemeenteraadsbesluiten tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten intensief samen in het traject naar de fusie.

Volgens de bepalingen van het decreet lokaal bestuur kunnen de raden beheersovereenkomsten goedkeuren.

De raad is bevoegd om de beheersovereenkomst met afspraken omtrent het gemeenschappelijk gebruik van elkaars personeel goed te keuren.

Bevoegdheid

Artikel 84 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Het decreet over het lokaal bestuur, artikelen 56, 285-288, 330-334, 345, 356, 376

Het decreet van 16 juli 2021 houdende de versterking van de lokale democratie dat onder meer het decreet lokaal bestuur wijzigt, in het bijzonder artikel 342 tot 384 van het decreet lokaal bestuur

Het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds
Het lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011, in het bijzonder de artikelen 7 en 8
Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor de schuldovername in het kader van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten op 1 januari 2025
De toelichtende nota aan de Vlaamse Regering bij dit uitvoeringsbesluit (VR 2021 2901 DOC. 0094/1)
Het besluit van het college van burgemeester en schepenen van 28 september 2022 houdende principiële goedkeuring tot uitvoering van een intergemeentelijke bestuurskrachtmeting
Het gemeenteraadsbesluit van 5 april 2023 over de goedkeuring van de principiële beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne

Advies en motivering

De gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne zijn besturen die elk geconfronteerd worden met een sterke druk op hun bestuurskracht. Vanuit de analyse dat de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne een gelijkend DNA vertonen enerzijds en een schaalvergroting opportuniteiten kan bieden op ambtelijk, operationeel, financieel en politiek vlak anderzijds, hebben de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne op 28 maart en 5 april 2023 een principiële beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne goedgekeurd.

De lokale besturen Galmaarden, Gooik en Herne hebben voor een projectmatige aanpak gekozen om dit fusietraject verder vorm te geven. Er werd een projectstructuur uitgewerkt bestaande uit een stuurgroep en team fusie. De stuurgroep zorgt voor de ambtelijk coördinatie van het fusietraject en is samengesteld uit de decretale graden (algemeen directeurs en financieel directeurs) en de adjunctdecretale graden (adjunct-algemeen directeurs) van de betrokken besturen en de transitimanager (Probis). De stuurgroep heeft als belangrijkste taak het coördineren van het project samen met de transitimanager, het voorbereiden van beslissingen en prioriteren van activiteiten binnen de doelstellingen van het project. De stuurgroep rapporteert aan het team fusie. Het team fusie is samengesteld uit de leden van de stuurgroep en uitgebreid met de burgemeester (of een vervanger) van ieder betrokken bestuur. Het team fusie neemt binnen het project de strategische beslissingen (voorbereid door de stuurgroep) die niet tot de bevoegdheid van de politieke organen of het managementteam behoren.

Het Decreet Lokaal Bestuur voorziet in de aanloop naar een definitieve samenvoeging in de mogelijkheid om vanaf de datum van de principiële beslissing om over te gaan tot samenvoeging, beheersovereenkomsten te sluiten tussen de samenvoegende gemeenten en OCMW's om voor bepaalde functies beroep te kunnen doen op elkaars personeelsleden.

De gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne resp. de OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne, hebben op hun respectievelijke grond- en werkingsgebied eenzelfde decretale en/of wettelijke opdracht.

Daarbij is -en blijft- het de doelstelling van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne een zo goed mogelijk functionerende organisatie tot stand te brengen om de meest efficiënte dienstverlening aan de burgers te bieden en te garanderen. De nood aan integraal besturen met meer bestuurskracht, de financiële beperkingen en de

mogelijkheden tot efficiëntiewinst via schaalvoordelen en verminderde overheadkosten brengen de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne dichterbij elkaar.

In aanloop naar een definitieve samenvoeging – waarover voor de goede orde nog geen uitsluitsel bestaat en dus geen enkele voorafname kan gemaakt worden – willen de gemeenten en OCMW's hun onderlinge samenwerking wel reeds naar een hoger niveau tillen, waarbij zij een gemeenschappelijk gebruik van elkaars personeel beogen.

In deze context strekt de bijgevoegde beheersovereenkomst ertoe uitvoering te geven aan de decretale mogelijkheid tot samenwerking op vlak van personeel, rekening houdend met de eigen specificiteit en de vastgestelde doelstellingen van ieder bestuur.

De beheersovereenkomst is een kaderovereenkomst met – binnen de mogelijkheden geboden door de regelgeving – afspraken omtrent het gemeenschappelijk gebruik van elkaars personeel. Aangezien er op heden enkel een principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne voorligt, wordt daarbij uitgegaan van (6) onderscheiden besturen met ieder een eigen rechtspersoonlijkheid en – weliswaar sterk op elkaar gelijkende – identiteit.

Indien nodig kunnen verdere uitvoeringsmodaliteiten en concrete afspraken worden gemaakt tussen de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne en als addendum aan deze Beheersovereenkomst worden gevoegd.

De Beheersovereenkomst wordt gesloten voor bepaalde duur en dit vanaf heden tot 1 januari 2024 in het geval niet definitief wordt beslist om tot een fusie over te gaan of 1 januari 2025, de eventuele samenvoegingsdatum.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De raad keurt het ontwerp van beheersovereenkomst over een samenwerking op vlak van personeel na de principiële beslissing tot samenvoeging van gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne, goed met de hierna vermelde tekst.

Artikel 2: Dit besluit heeft pas uitwerking wanneer ook de raden van Galmaarden en Gooik hun principiële goedkeuring aan de beheersovereenkomst geven.

BEHEERSOVEREENKOMST OVER EEN 'SAMENWERKING OP VLAK VAN PERSONEEL' NA DE PRINCIPIËLE BESLISSING TOT SAMENVOEGING VAN GEMEENTEN EN OCMW'S GALMAARDEN, GOOIK EN HERNE

Tussen:

De **GEMEENTE GALMAARDEN**, Marktplaats 17, 1570 Galmaarden, vertegenwoordigd door de heer Ludo PERSOONS, burgemeester, en de heer Kristof ANDRIES, algemeen directeur, beide handelend namens de gemeente Galmaarden, in uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van (...)

hierna genoemd de gemeente Galmaarden

En

De GEMEENTE GOOIK, Koekoekstraat 2, 1755 Gooik , vertegenwoordigd door de heer Simon DE BOECK, burgemeester, en de heer Eric VAN SNICK, algemeen directeur, beide handelend namens de gemeente Gooik, in uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van (...)

hierna genoemd de gemeente Gooik

En

De GEMEENTE HERNE, Centrum 17, 1540 Herne, vertegenwoordigd door de heer Kris POELAERT, burgemeester, en mevrouw Ann NAERT, algemeen directeur, beide handelend namens de gemeente Herne, in uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van (...)

hierna genoemd de gemeente Herne

Hierna samen genoemd de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne

En

Het OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN GALMAARDEN, Marktplein 17, 1570 Galmaarden, vertegenwoordigd door de heer Gunther DE SMEDT, voorzitter van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn, en de heer Kristof ANDRIES, algemeen directeur, beide handelend namens het OCMW Galmaarden, in uitvoering van het besluit van de OCMW-raad van (...)

hierna genoemd het OCMW Galmaarden

En

Het OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN GOOIK, Ninoofsesteenweg 182, 1755 Gooik, vertegenwoordigd door de heer Lieven KRIKILION, voorzitter van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn, en de heer Eric VAN SNICK, algemeen directeur, beide handelend namens het OCMW Gooik, in uitvoering van het besluit van de OCMW-raad van (...)

hierna genoemd het OCMW Gooik

Het OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN HERNE, Edingsesteenweg 8a, 1540 Herne, vertegenwoordigd door de heer Frank NEVENS, voorzitter van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn, en mevrouw Ann NAERT, algemeen directeur, beide handelend namens het OCMW Gooik, in uitvoering van het besluit van de OCMW-raad van (...)

hierna genoemd het OCMW Herne

Hierna samen genoemd het OCMW Galmaarden, Gooik en Herne

hierna allen samen genoemd de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne

Overwegende dat de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne besturen zijn die elk geconfronteerd worden met een sterke druk op hun bestuurskracht. Vanuit de analyse dat de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne een gelijkend DNA

vertonen enerzijds en een schaalvergroting opportuniteiten kan bieden op ambtelijk, operationeel, financieel en politiek vlak anderzijds, hebben de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne op 28 maart en 5 april 2023 een principiële beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne goedgekeurd.

Naar de geest van het beleid van de Vlaamse Regering, het Decreet Lokaal Bestuur én het Decreet houdende versterking van de Lokale Democratie, streven de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne hierbij naar een vrijwillige samenvoeging in de zin van artikel 342 e.v. van het Decreet Lokaal Bestuur. Dit teneinde hun bestuurskracht te kunnen verhogen, zodanig dat op de meest effectieve en efficiënte wijze een kwaliteitsvolle dienstverlening kan aangeboden worden aan de interne en externe klant.

De gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne dienen daartoe ten laatste op 31 december 2023 –definitief– te beslissen over een vrijwillige samenvoeging, waarna deze (al dan niet) een feit kan worden op 1 januari 2025, na een decretaal geïnstalleerde periode van 'lopende zaken' gedurende één jaar.

Overwegende dat het Decreet Lokaal Bestuur in aanloop naar resp. voorbereiding op een definitieve samenvoeging voorziet in de mogelijkheid om vanaf de datum van de principiële beslissing om over te gaan tot samenvoeging, beheersovereenkomsten te sluiten tussen de samenvoegende gemeenten en OCMW's om voor bepaalde functies beroep te kunnen doen op elkaars personeelsleden.

Zodat krachtens artikel 356, 1^{ste} lid en artikel 376 van het Decreet Lokaal Bestuur onderhavige beheersovereenkomst betreffende een samenwerking op vlak van personeel –met ingang van de navolgende genoemde datum van inwerkingtreding– wordt gesloten tussen de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne (navolgend "de Beheersovereenkomst"):

HOOFDSTUK 1 – ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 – Doel van de Beheersovereenkomst

§1. De gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne resp. de OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne, hebben op hun respectievelijke grond- en werkingsgebied eenzelfde decretale en/of wettelijke opdracht.

Daarbij is –en blijft– het de doelstelling van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne een zo goed mogelijk functionerende organisatie tot stand te brengen om de meest efficiënte dienstverlening aan de burgers te bieden en te garanderen. De nood aan integraal besturen met meer bestuurskracht, de financiële beperkingen en de mogelijkheden tot efficiëntiewinst via schaalvoordelen en verminderde overheadkosten brengen de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne dicht bij elkaar.

In aanloop naar resp. voorbereiding op een definitieve samenvoeging –waaroever voor de goede orde nog geen uitsluitel bestaat en dus geen enkele voorafname kan gemaakt worden– willen de gemeenten en OCMW's hun onderlinge samenwerking wel reeds naar een hoger niveau tillen, waarbij zij (o.a.) een gemeenschappelijk gebruik van elkaars personeel beogen.

§2. In deze context strekt de Beheersovereenkomst ertoe uitvoering te geven aan de decretale mogelijkheid tot samenwerking op vlak van personeel, rekening houdend met de eigen specificiteit en de vastgestelde doelstellingen van ieder bestuur.

De Beheersovereenkomst is een kaderovereenkomst met – binnen de mogelijkheden geboden door de regelgeving – afspraken omtrent het gemeenschappelijk gebruik van elkaars personeel. Aangezien er op heden (enkel) de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne voorligt, wordt daarbij uitgegaan van (6) onderscheiden besturen met ieder een eigen rechtspersoonlijkheid en -weliswaar sterk op elkaar gelijkende- identiteit.

Indien zulks nodig wordt geacht, kunnen verdere uitvoeringsmodaliteiten en concrete afspraken worden gemaakt tussen de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne en als addendum aan deze Beheersovereenkomst worden gevoegd.

§3. In het kader van deze beheersovereenkomst kan op alle personeelsleden behalve de decretale graden een beroep gedaan worden. De specifieke omschrijving van het gebruik van elkaars personeel zal voor iedere opdracht afzonderlijk in een bijlage aan deze overeenkomst omschreven worden.

Artikel 2 – Inwerkingtreding en duur van de Beheersovereenkomst

§1. De Beheersovereenkomst wordt gesloten voor bepaalde duur en dit tot de einddatum zoals bepaald in paragraaf 3 van dit artikel. De overeenkomst treedt in werking op (°).

§2. Ingeval binnen de gemeente of het OCMW Galmaarden, Gooik of Herne de wil bestaat om de Beheersovereenkomst (voortijdig) te beëindigen, wordt dit geformaliseerd in een gemeenteraadsbeslissing en/of OCMW-raadsbeslissing, waarbij de volgende procedureregels in acht worden genomen:

- Iedere opzegging moet uitgevoerd worden middels aangetekend schrijven aan de aan de andere besturen en gaat ten vroegste in na het respecteren van een minimale opzeggingstermijn van 6 maanden na kennisgeving hiervan aan het team fusie.
- Deze periode moet de betrokkenen toelaten continuïteit te creëren na het einde van de overeenkomst.
- Voormeld aangetekend schrijven dient de met redenen omklede gemeenteraads- of OCMW-raadsbeslissing te bevatten, waaruit duidelijk en ondubbelzinnig de wil blijkt tot stopzetting van de samenwerking, met inbegrip van een duidelijke en concrete reden van stopzetting;
- Eenzijdige opzegging is enkel mogelijk ná het doorlopen van een bemiddelingsprocedure. Deze bemiddelingsprocedure omvat minstens één overleg door team fusie, eventueel bijgestaan door externe adviseurs. Indien op grond van dit overleg geen vergelijk kan gevonden worden, wordt de eenzijdige opzegging voorgelegd aan de gemeenteraden en OCMW-raden. De bemiddelingsprocedure beslaat maximum een periode van 2 maanden;
- Bij een opzegging van de Beheersovereenkomst ook als deze eenzijdig is, zullen de kosten die gepaard gaan met deze verbreking en dit zowel naar systemen, werkmethodes als personeelskader evenredig verdeeld worden over de verschillende partijen.

§3. Indien de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne –definitief– beslissen tot samenvoeging in de zin van artikel 342 van het Decreet Lokaal Bestuur, neemt deze Beheersovereenkomst van rechtswege een einde met ingang vanaf de samenvoegingsdatum.

Indien de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne niet (tijdig) beslissen tot samenvoeging en/of beslissen om niet samen te gaan, neemt deze Beheersovereenkomst van rechtswege een einde met ingang vanaf:

- Ingeval zij niet (tijdig) zouden beslissen over een vrijwillige samenvoeging: met ingang vanaf 1 januari 2024;
- Ingeval zij zouden beslissen om niet samen te voegen: met ingang vanaf de eerste maand na het nemen van deze beslissing, en uiterlijk met ingang vanaf 1 januari 2024.

HOOFDSTUK 2 – ALGEMEEN KADER

Artikel 3 – Juridisch kader van de integratie/samenwerking

De Beheersovereenkomst is gesteund op artikel 356, 1^{ste} lid en artikel 376 van het Decreet Lokaal Bestuur:

“Artikel 356

Vanaf de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, vermeld in artikel 345, kunnen de samen te voegen gemeenten beheersovereenkomsten sluiten om voor bepaalde functies een beroep te doen op elkaars personeelsleden. (...)

Artikel 376

Artikel 356, eerste lid, is van toepassing op de samen te voegen OCMW's met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "openbare centra voor maatschappelijk welzijn".

Artikel 4 – Financieel kader van de samenwerking

Jaarlijks zal er een afrekening gebeuren van personeelsprestaties tussen de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne. De personeelskosten worden gedragen door het tewerkstellende bestuur. Bij aanvang van de inzet van de betrokken personeelsleden in het andere bestuur zal een prestatieverhouding afgesproken worden. De jaarlijkse afrekening zal op deze verhouding gebaseerd worden.

Artikel 5 – Gegevensuitwisseling

De gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne kunnen genoodzaakt worden om in het kader van hun samenwerking op vlak van personeel, systematisch (persoons-)gegevens uit te wisselen met elkaar ter verwezenlijking van deze samenwerking.

De gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne verbinden zich in dit verband er principieel en uitdrukkelijk toe om de bepalingen van de reglementering inzake

gegevensbescherming en de bescherming van persoonsgegevens na te leven, waaronder –maar niet uitsluitend– de Algemene Verordening Gegevensbescherming, de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, het Bestuursdecreet van 7 december 2018 én het Decreet betreffende het elektronisch bestuurlijk gegevensverkeer van 18 juli 2008.

Daarbij verzekeren de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne dat iedere verwerking van (persoons-)gegevens (uitsluitend) zal gebeuren onder het toezicht van een eigen functionaris voor gegevensbescherming.

HOOFDSTUK 3 – PERSONEEL VAN DE GEMEENTEN EN OCMW'S

Artikel 6 – Gemeenschappelijke inzet personeel

§1. Overeenkomstig artikel 356, 1^{ste} lid van het Decreet Lokaal Bestuur en artikel 376 van het Decreet Lokaal Bestuur kunnen de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne de Beheersovereenkomst –zoals vervolledigd op basis van addenda– beroep doen op elkaars personeelsleden.

Tussen de gemeente en OCMW Galmaarden onderling, en gemeente en OCMW Herne onderling is tevens (onderling) een beheersovereenkomst van kracht op basis waarvan zij (onderling) beroep kunnen doen op elkaars personeelsleden, conform artikel 196, §2 *in fine* van het Decreet Lokaal Bestuur. Er werd geen overeenkomst opgemaakt tussen de gemeente en het OCMW van Gooik.

De gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne erkennen dat zij op basis van de Beheersovereenkomst, samen met de voormelde beheersovereenkomsten, alle (6) onderling beroep kunnen doen op elkaars personeelsleden.

Indien één van de gemeenten of OCMW's structureel beroep doet op de personeelsleden van één van de andere besturen zal een bijlage hiervoor aan deze beheersovereenkomst opgemaakt worden.

Artikel 7 – Statuut van de personeelsleden

§1. Het is de intentie van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne om de werking van alle besturen op een zo efficiënt mogelijke manier te laten verlopen, in het bijzonder in aanloop naar resp. voorbereiding op een eventueel definitieve samenvoeging.

In de gegeven omstandigheden zijn de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne zich dan ook bewust van de potentiële impact van de veranderingsprocessen die middels de Beheersovereenkomst worden bewerkstelligd, zodanig dat zij deze processen zullen doorlopen met aandacht voor de benodigde coaching en begeleiding.

§2. De gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne kunnen beroep doen op elkaars personeelsleden. De voorwaarden, de duur evenals de aard worden per opdracht vastgesteld in een geschrift, dat wordt goedgekeurd wordt door de gemeentera(a)d(en) en/of OCMW-ra(a)d(en) en vervolgens ondertekend door de bevoegde organen van de betrokken gemeente(n), OCMW('s) en het personeelslid zelf. Deze geschriften worden als bijlage aan deze overeenkomst toegevoegd.

Voormelde goedkeuring en ondertekening dient plaats te hebben alvorens de uitvoering van de opdracht een aanvang kan nemen.

§3. De volledige rechtspositieregeling van het tewerkstellende bestuur blijft integraal van toepassing op de personeelsleden waarop beroep wordt gedaan door (één van de-) andere besturen. Dit houdt onder meer in dat de rechten en plichten, de arbeidsvoorwaarden en het salaris, met inbegrip van de bijhorende elementen van deze personeelsleden, dezelfde blijven.

Het personeelslid in kwestie dient de verplichtingen inzake welzijn op het werk van het bestuur dat beroep op hem/haar doet, na te leven, evenals de instructies die worden gegeven in uitvoering van de beheersovereenkomst en dit zowel inzake arbeids- en rusttijden, als inzake de uitvoering van het overeengekomen werk.

§4. Elk bestuur blijft de juridische werkgever van zijn personeelsleden en oefent het werkgeversgezag over hen uit, ook voor wat betreft de personeelsleden waarop beroep wordt gedaan door (één van de-) andere besturen.

Het voorgaande verhindert evenwel niet dat het functioneel leidinggevend personeelslid van het ander bestuur instructies mag geven aan het personeelslid met betrekking tot de uitvoering van het overeengekomen werk.

Artikel 8 – Opvolging van de personeelsleden

Overeenkomstig artikel 194 van het Decreet Lokaal Bestuur heeft ieder personeelslid recht op opvolging en feedback, al dan niet door middel van evaluatie, over hun wijze van functioneren.

De opvolging (eventuele evaluatie) zal gebeuren op basis van en met respect voor de regels en gewoonten van het tewerkstellende bestuur.

Artikel 9 – Engagement van de personeelsleden

§1. Van alle personeelsleden van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne wordt verwacht dat zij zich engageren ten aanzien van de principes die aan de basis liggen van de Beheersovereenkomst.

Overwegende dat de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne in het kader van hun samenwerking, mogelijks (persoons-)gegevens uitwisselen, verbinden de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne zich er tevens toe het nodige te doen opdat de personen die (persoons-)gegevens, afkomstig van een ander bestuur, verwerken de vereiste vertrouwelijkheid-/geheimhouding in acht nemen, behoudens een afwijkende wettelijk verplichting, een rechterlijk bevel dat tot mededeling verplicht of een andersluidend schriftelijk akkoord tussen de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne.

§2. De gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne engageren zich om transparant te communiceren met hun personeelsleden over het belang, de doelstellingen en de motieven van de veranderingsprocessen die middels de Beheersovereenkomst worden nagestreefd, en trachten hen actief hierin te betrekken.

HOOFDSTUK 4 – WERVING PERSONEEL

Artikel 10 – Aanwerving van personeelsleden ten gevolge van vervanging

Ingeval van aanwerving van personeelsleden ten gevolge van vervangingen van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne wordt dit ter kennisgeving gebracht aan de stuurgroep en team fusie. Naargelang de opportuniteit kunnen deze organen afwegen of er wordt overgegaan tot aanwerving voor het individueel bestuur dan wel voor de 3 besturen samen.

Artikel 11 – Aanwerving van nieuwe personeelsleden (nieuwe functies) zoals voorzien in het meerjarenplan

Ingeval van aanwerving van nieuwe personeelsleden ten gevolge van het openstellen van nieuwe functies wordt dit steeds ter kennisgeving voorgelegd aan de stuurgroep en team fusie voorafgaandelijk aan de vacantverklaring van de functie. Naargelang de opportuniteit kunnen deze organen adviseren of er wordt beter wordt overgegaan tot aanwerving voor het individueel bestuur dan wel voor de 3 besturen samen of de aanwerving mogelijk beter on hold wordt geplaatst.

Indien de stuurgroep en team fusie adviseren om niet in te gaan op een gezamenlijke werving, kan het bestuur het personeelslid nog steeds zelf individueel aanwerven.

Indien de stuurgroep en team fusie beslissen om het nieuwe personeelslid gezamenlijk te werven, worden afspraken gemaakt over de voorwaarden, de verdeelsleutel en de aard van de functie. Dit wordt vastgesteld in een geschrift, dat wordt goedgekeurd wordt door de gemeentera(a)d(en) en/of OCMW-ra(a)d(en) en vervolgens ondertekend door de bevoegde organen van de betrokken gemeente(n) en/of OCMW('s). Deze geschriften worden als bijlage aan deze overeenkomst toegevoegd. Voormelde goedkeuring en ondertekening dient plaats te hebben alvorens de publicatie van de nieuwe functie een aanvang kan nemen.

Artikel 12 – Aanwerving van nieuwe personeelsleden (nieuwe functies) niet voorzien in het meerjarenplan

Ingeval van aanwerving van nieuwe personeelsleden ten gevolge van het openstellen van nieuwe functies die niet voorzien is in het meerjarenplan wordt dit steeds ter goedkeuring voorgelegd aan de stuurgroep en team fusie voorafgaandelijk aan de vacantverklaring van de functie.

Naargelang de opportuniteit kunnen deze organen beslissen of de werving moet worden on hold geplaatst of er beter wordt overgegaan tot aanwerving voor het individueel bestuur dan wel voor de 3 besturen samen of de aanwerving mogelijk beter on hold wordt geplaatst.

Artikel 13 – Bevorderingen

Alle geplande bevorderingen voorzien in meerjarenplan en formatie van personeel van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne worden ter kennisgeving voorgelegd aan de stuurgroep en team fusie. Voormelde kennisgeving dient plaats te hebben alvorens de bevordering van het personeelslid in kwestie een aanvang kan nemen.

Niet geplande bevorderingen worden steeds ter bespreking en goedkeuring voorgelegd aan de stuurgroep en het team fusie vooraleer de bevordering aanvang kan nemen.

Artikel 14 – Interne mobiliteit

Personeelsbewegingen door interne mobiliteit worden louter ter kennisgeving voorgelegd aan de stuurgroep.

Artikel 15 – Andere elementen in kader van personeelsbewegingen

Alle andere elementen in kader van personeelsbewegingen die niet worden vermeld in deze beheersovereenkomst worden door de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne voorgelegd aan de stuurgroep en team fusie wanneer deze een impact kunnen hebben op het fusiebestuur.

HOOFDSTUK 5 – SLOTBEPALINGEN

Artikel 16 – Wijzigingen

De Beheersovereenkomst kan te allen tijde geëvalueerd worden op initiatief van één van de betrokken partijen.

§2. Wijzigingen en/of aanvullingen aan de Beheersovereenkomst worden geïmplementeerd middels een schriftelijk addendum, dat de in te voeren wijzigingen en/of aanpassingen bevat en door de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne wordt ondertekend.

Ingeval van wijzigingen en/of aanvullingen worden deze voorafgaandelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraden en OCMW-raden.

Artikel 17 – Splitsbaarheid

Indien een bepaling in de Beheersovereenkomst geacht wordt geheel of gedeeltelijk onwettig, ongeldig of niet-afdwingbaar te zijn, wordt de rechtsgeldigheid, de geldigheid of de afdwingbaarheid van de resterende bepalingen van de Beheersovereenkomst niet aangetast en zullen de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne de nodige inspanningen leveren om onmiddellijk te goeder trouw in een geldige vervangende bepaling te voorzien.

Artikel 18 – Bijlagen

§1. Volgende documenten worden als bijlage aan deze Beheersovereenkomst gevoegd, om er voor één en ondeelbaar deel van uit te maken:

- **BIJLAGE 1** Gemeente- en OCMW-raadsbeslissing tot principiële samenvoeging van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne

Opgemaakt in 6 originele exemplaren te Galmaarden/Gooik/Herne, waarvan elke partij erkent er één ontvangen te hebben.

Voor de gemeente Galmaarden:

Voor het OCMW Galmaarden:

Voor de gemeente Gooik:

Voor het OCMW Gooik:

Voor de gemeente Herne:

Voor het OCMW Herne:

9.	Goedkeuring engagementsverklaring over toekomstige uitgaven en verbintenissen na de principiële beslissing tot samenvoeging van gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De lokale besturen Galmaarden, Gooik en Herne werken in uitvoering van de respectievelijke gemeenteraadsbesluiten tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten intensief samen in het traject naar de fusie.

Volgens de bepalingen van het decreet lokaal bestuur kunnen de raden beheersovereenkomsten goedkeuren.

De raad is bevoegd om de engagementsverklaring over toekomstige uitgaven en verbintenissen goed te keuren.

Bevoegdheid

artikel 84 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Het decreet over het lokaal bestuur, artikelen 56, 285-288, 330-334, 345, 356, 376

Het decreet van 16 juli 2021 houdende de versterking van de lokale democratie dat onder meer het

decreet lokaal bestuur wijzigt, in het bijzonder artikel 342 tot 384 van het decreet lokaal bestuur

Het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het

Vlaams Gemeentefonds

Het lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011, in het bijzonder de artikelen 7 en 8

Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor de schuldovername in het kader van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten op 1 januari 2025

De toelichtende nota aan de Vlaamse Regering bij dit uitvoeringsbesluit (VR 2021 2901 DOC. 0094/1)

Het besluit van het college van burgemeester en schepenen van 28 september 2022 houdende principiële goedkeuring tot uitvoering van een intergemeentelijke bestuurskrachtmeting

Het gemeenteraadsbesluit van 5 april 2023 over de goedkeuring van de principiële beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne.

Advies en motivering

De gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne zijn besturen die elk geconfronteerd worden met een sterke druk op hun bestuurskracht. Vanuit de analyse dat de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne een gelijkend DNA vertonen enerzijds en een schaalvergroting opportuniteiten kan bieden op ambtelijk, operationeel, financieel en politiek vlak anderzijds, hebben de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne op 28 maart en 5 april 2023 een principiële beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne goedgekeurd.

De lokale besturen Galmaarden, Gooik en Herne hebben voor een projectmatige aanpak gekozen om dit fusietraject verder vorm te geven. Er werd een projectstructuur uitgewerkt bestaande uit een stuurgroep en team fusie. De stuurgroep zorgt voor de ambtelijk coördinatie van het fusietraject en is samengesteld uit de decretale graden (algemeen directeurs en financieel directeurs) en de adjunctdecretale graden (adjunct-algemeen directeurs) van de betrokken besturen en de transitiemanager (Probis). De stuurgroep heeft als belangrijkste taak het coördineren van het project samen met de transitiemanager, het voorbereiden van beslissingen en prioriteren van activiteiten binnen de doelstellingen van het project. De stuurgroep rapporteert aan het team fusie. Het team fusie is samengesteld uit de leden van de stuurgroep en uitgebreid met de burgemeester (of een vervanger) van ieder betrokken bestuur. Het team fusie neemt binnen het project de strategische beslissingen (voorbereid door de stuurgroep) die niet tot de bevoegdheid van de politieke organen of het managementteam behoren.

Een fusie is een delicaat en moeilijk proces. De drie lokale besturen engageren zich daarom steeds respect te hebben voor elkaar zodat de organisaties op een positieve wijze naar elkaar kunnen toegroeien.

Om de fusie tot één organisatie te realiseren engageren de lokale besturen zich om op een open en constructieve wijze de fusie voor te bereiden.

In aanvulling op de beheersovereenkomst die de samenwerking op vlak van personeel regelt, worden in bijgaand document ook enkele engagements gemaakt inzake belangrijke toekomstige uitgaven en verbintenissen.

Deze engagements werden opgemaakt om ervoor te zorgen dat het voor alle entiteiten vermeld in de beheersovereenkomst duidelijk is hoe de entiteiten dienen om te gaan met nieuwe of hogere uitgaven / verbintenissen dan ingeschat in het goedgekeurde meerjarenplan, de aanpassing meerjarenplan, wijziging / vernieuwing in (raam)contracten of verbintenissen evenals kosten die voortvloeien uit het fusietraject.

Deze engagementsverklaring behandelt:

1. Wijzigingen aan uitgaven aanleiding geven tot aanpassing meerjarenplan
2. Kennisgeving aanpassing meerjarenplan
3. Wijzigingen of vernieuwingen bij (raam)contracten of andere verbintenissen
4. Kosten die worden gemaakt in kader van het fusietraject

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De raad keurt de engagementsverklaring over toekomstige uitgaven en verbintenissen na de principiële beslissing tot samenvoeging van gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne, goed volgens de hierna vermelde tekst.

Artikel 2: Dit besluit heeft pas uitwerking wanneer ook de raden van Galmaarden en Gooik hun principiële goedkeuring aan de engagementsverklaring geven.

**ENGAGEMENTSVERKLARING OVER TOEKOMSTIGE UITGAVEN EN VERBINTENISSEN NA DE
PRINCIPIËLE BESLISSING TOT SAMENVOEGING VAN GEMEENTEN EN OCMW'S
GALMAARDEN, GOOIK EN HERNE**

Tussen:

De **GEMEENTE GALMAARDEN**, Marktplaats 17, 1570 Galmaarden, vertegenwoordigd door de heer Ludo PERSOONS, burgemeester, de heer Kristof ANDRIES, algemeen directeur en de heer GUNTHER DE SMEDT, voorzitter gemeenteraad, allen handelend namens de gemeente Galmaarden, in uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van (...)

hierna genoemd de gemeente Galmaarden

En

De **GEMEENTE GOOIK**, Koekoekstraat 2, 1755 Gooik, vertegenwoordigd door de heer Simon DE BOECK, burgemeester, de heer Eric VAN SNICK, algemeen directeur, de heer LIEVEN KRIKILION, voorzitter gemeenteraad, allen handelend namens de gemeente Gooik, in uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van (...)

hierna genoemd de gemeente Gooik

En

De **GEMEENTE HERNE**, Centrum 17, 1540 Herne, vertegenwoordigd door de heer Kris POELAERT, burgemeester, mevrouw Ann NAERT, algemeen directeur, de heer FRANK NEVENS, voorzitter gemeenteraad, allen handelend namens de gemeente Herne, in uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van (...)

hierna genoemd de gemeente Herne

Hierna samen genoemd de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne

En

Het **OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN GALMAARDEN**, Marktplaats 17, 1570 Galmaarden, vertegenwoordigd door de heer Gunther DE SMEDT, voorzitter van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn, en de heer Kristof ANDRIES, algemeen directeur, beide handelend namens het OCMW Galmaarden, in uitvoering van het besluit van de OCMW-raad van (...)

hierna genoemd het OCMW Galmaarden

En

Het **OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN GOOIK**, Ninoofsesteenweg 182, 1755 Gooik, vertegenwoordigd door de heer Lieven KRIKILION,

voorzitter van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn, en de heer Eric VAN SNICK, algemeen directeur, beide handelend namens het OCMW Gooik, in uitvoering van het besluit van de OCMW-raad van (...)

hierna genoemd het OCMW Gooik

Het **OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN HERNE**, Edingsesteenweg 8a, 1540 Herne, vertegenwoordigd door de heer Frank NEVENS, voorzitter van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn, en mevrouw Ann NAERT, algemeen directeur, beide handelend namens het OCMW Gooik, in uitvoering van het besluit van de OCMW-raad van (...)

hierna genoemd het OCMW Herne

Hierna samen genoemd het OCMW Galmaarden, Gooik en Herne

hierna allen samen genoemd de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne

Inleiding

Overwegende dat de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne besturen zijn die elk geconfronteerd worden met een sterke druk op hun bestuurskracht. Vanuit de analyse dat de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne een gelijkend DNA vertonen enerzijds en een schaalvergroting opportuniteiten kan bieden op ambtelijk, operationeel, financieel en politiek vlak anderzijds, hebben de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne op 28 maart en 5 april 2023 een principiële beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne goedgekeurd.

Naar de geest van het beleid van de Vlaamse Regering, het Decreet Lokaal Bestuur én het Decreet houdende versterking van de Lokale Democratie, streven de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne hierbij naar een vrijwillige samenvoeging in de zin van artikel 342 e.v. van het Decreet Lokaal Bestuur. Dit teneinde hun bestuurskracht te kunnen verhogen, zodanig dat op de meest effectieve en efficiënte wijze een kwaliteitsvolle dienstverlening kan aangeboden worden aan de interne en externe klant.

De gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne dienen daartoe ten laatste op 31 december 2023 –definitief– te beslissen over een vrijwillige samenvoeging, waarna deze (al dan niet) een feit kan worden op 1 januari 2025, na een decretaal geïnstalleerde periode van 'lopende zaken' gedurende één jaar.

Doel

Een fusie is een delicaat en moeilijk proces. De drie lokale besturen engageren zich daarom steeds respect te hebben voor elkaar zodat beide organisaties op een positieve wijze naar elkaar kunnen toegroeien.

Om de fusie tot één organisatie te realiseren engageren de lokale besturen zich om op een open en constructieve wijze de fusie voor te bereiden.

In aanvulling op de beheersovereenkomst die de samenwerking op vlak van personeel regelt, worden in dit document ook enkele engagementen gemaakt inzake belangrijke toekomstige uitgaven en verbintenissen.

Onderstaande engagementen werden opgemaakt om ervoor te zorgen dat het voor alle entiteiten vermeld in de beheersovereenkomst (cf. gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne) duidelijk is hoe de entiteiten dienen om te gaan met nieuwe of hogere uitgaven / verbintenissen dan ingeschat in het goedgekeurde meerjarenplan, de aanpassing meerjarenplan, wijziging / vernieuwing in (raam-)contracten of verbintenissen evenals kosten die voortvloeien uit het fusietraject.

Deze engagementsverklaring behandelt:

1. Wijzigingen aan uitgaven aanleiding geven tot aanpassing meerjarenplan
2. Kennisgeving aanpassing meerjarenplan
3. Wijzigingen of vernieuwingen bij (raam)contracten of andere verbintenissen
4. Kosten die worden gemaakt in kader van het fusietraject

1/ Wijzigingen aan uitgaven aanleiding geven tot aanpassing meerjarenplan

Alle uitgavewijzigingen/verbintenissen die blijken aanleiding te geven tot een aanpassing meerjarenplan én die groter zijn dan 50.000 euro iBTW dienen aan de stuurgroep en het team fusie[1] te worden voorgelegd ter advies. De besturen nemen het advies van de stuurgroep en het team fusie integraal over in het betreffende raadsbesluit.

Indien in de raad, het college, het vast bureau of het directiecomité (van een AG) een aanpassing wordt goedgekeurd die beantwoordt aan bovenstaande criteria, dan kan deze beslissing enkel worden genomen na het advies van de stuurgroep en team fusie en moeten de desbetreffende diensten hiervan verwittigd worden (om te vermijden dat er stappen ondernomen worden die tot gevolg hebben dat de beslissing onomkeerbaar is).

In geval van twijfel, ongeacht het bedrag leggen de financiële directeurs de vraag eveneens voor aan het team fusie.

Prijsherzieningen in lopende investeringsprojecten die zich voordoen tijdens de uitrol van een project worden steeds ter kennisgeving voorgelegd aan de stuurgroep en het team fusie.

2/ Kennisgeving aanpassing meerjarenplan

Na de opmaak van het ontwerp aanpassing meerjarenplan wordt deze voorafgaandelijk aan de goedkeuring door de gemeenteraad, OCMW-raad of Raad van Bestuur van AG, ter kennisgeving, toegelicht op het team fusie.

Alle wijzigingen vanaf €50.000 iBTW zouden dan al ter advies moeten voorgelegd zijn aan het team fusie. Alle wijzigingen van minder dan €50.000 iBTW zijn dan ter kennisname.

3/ Wijzigingen of vernieuwingen bij (raam)contracten of andere verbintenissen

Alle vernieuwingen en wijzigingen aan raamcontracten of (tactisch-strategische) verbintenissen die de gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en/of Herne een verbintenis doen aan gaan met een doorlooptijd na 1 januari 2025 worden voorgelegd ter advies aan de stuurgroep en het team fusie. Op de stuurgroep en het team fusie wordt in overleg bepaald of de impact ten gevolge van de voorliggende verbintenis wenselijk is voor het toekomstige fusiebestuur. Het resultaat van deze afweging en de

beslissing die hieraan wordt gekoppeld, wordt vastgelegd in een verslag. De besturen nemen het advies van de stuurgroep en het team fusie integraal over in het betreffende raadsbesluit.

4/ Kosten die worden gemaakt in kader van het fusietraject

Alle kosten die worden gemaakt in kader van het fusietraject worden afgerekend volgens een verdeelsleutel. Deze verdeelsleutel is als volgt:

- Gooik **37,58%**;
- Galmaarden **35,54%**;
- Herne **26,88%**

In de stuurgroep wordt afgesproken wanneer de facturatie zal gebeuren. Het uitgangspunt is dat er wordt gewerkt met een jaarafrekening waarbij de besturen op het einde van het boekjaar de afrekening aan elkaar factureren. Deze afrekening zal worden voorgelegd aan de stuurgroep en team fusie.

Opgemaakt in 6 originele exemplaren te Galmaarden/Gooik/Herne, waarvan elke partij erkent er één ontvangen te hebben. Voor akkoord:

Voor de gemeente Galmaarden:

Voor het OCMW Galmaarden:

Voor de gemeente Gooik:

Voor het OCMW Gooik:

Voor de gemeente Herne:

Voor het OCMW Herne:

[1] Team fusie is samengesteld uit de decretale graden (algemeen directeurs en financieel directeurs), de adjunct-decretale graden (adjunct-algemeen directeurs), de transitie manager (Probis), de burgemeester (of een vervanger) van ieder betrokken bestuur. Het team fusie neemt binnen het project de strategische beslissingen

(voorbereid door de stuurgroep) die niet tot de bevoegdheid van de politieke organen of het managementteam behoren.

10.	Schriftelijke en mondelinge vragen
-----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Besluit:

Er zijn geen schriftelijke noch mondelinge vragen.

Namens de Raad voor Maatschappelijk Welzijn

Ann Naert
Algemeen Directeur

Frank Nevens
Voorzitter