

Vergadering Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 27 april 2022

Aanwezig: Kris Degroote, Voorzitter

Kris Poelaert, Burgemeester

Carina Ricour, Lieven Snoeks, Sandra Dero, Schepenen

Vanessa Van Hende, Paulette Debock, Eric Eeckhoudt, Brent Roobaert, Frank Nevens, An Deleye, Paul Beyl, Ludo Tiels, Gemeenteraadsleden

Ann Naert, Algemeen Directeur

Verontschuldigd: Lieven Vandenneucker, vierde Schepen

Patrick De Vos, Lieven Van den Broeck, Nicky D'Hantschotter, Gemeenteraadsleden

Openbaar

1.	Goedkeuren notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 23 februari 2022
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De algemeen directeur legt de notulen voor van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 23 februari 2022.

Bevoegdheid

Artikel 32 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Ontwerpnnotulen van 23 februari 2022

Advies en motivering

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de notulen, zoals voorgelegd door de algemeen directeur, goed te keuren.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De notulen van raad voor maatschappelijk welzijn van 23 februari 2022 worden goedgekeurd.

Artikel 2: Deze notulen worden elektronisch ter beschikking gesteld van de OCMW-raadsleden.

Artikel 3: Deze beslissing zal voor passend gevolg overgemaakt worden aan het diensthoofd Welzijn.

2.	Haviland - gewone algemene vergadering op woensdag 22 juni 2022 om 18.00 UUR - goedkeuring agenda en vaststellen van het mandaat van de vertegenwoordigers.
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Het OCMW is aangesloten bij Haviland Intercommunale die werd opgericht op 24 maart 1965 bij oprichtingsakte verschenen in de Bijlage tot het Belgisch Staatsblad van 16 april 1965 onder het nummer 8226 en verlengd werd op 23 oktober 2019, verschenen in de Bijlage tot het Belgisch Staatsblad van 21 november 2019 onder het nummer 19151652; Haviland Intercommunale is als intergemeentelijk samenwerkingsverband voor de ruimtelijke ordening en de economisch sociale expansie van het arrondissement Halle-Vilvoorde, een dienstverlenende vereniging die wordt beheerst door het Decreet Lokaal Bestuur.

Gelet op de oproepingsbrief van 25 maart 2022 tot de gewone algemene vergadering van Haviland Intercommunale van 22 juni 2022 met volgende agendapunten:

1. Notulen van de buitengewone algemene vergadering van 8 december 2021: goedkeuring
(een exemplaar van deze notulen werd per brief op 21 december 2021 aan de deelnemers bezorgd.)
2. Verslag der activiteiten van het afgelopen boekjaar 2021;
3. Jaarrekening 2021 met balans, resultatenrekening, sociale balans per 31.12.2021, het voorstel van bestemming van het resultaat en toelichting: goedkeuring (art. 41);
4. verslag van de raad van bestuur over het boekjaar afgesloten op 31.12.2021: goedkeuring (art. 41)
5. verslag van de commissaris over het boekjaar afgesloten op 31.12.2021: goedkeuring (art. 41);
6. bestuur: kwijting aan bestuurders, commissaris (art. 34);
7. vaststelling resultaatsbestemming (art. 41);
8. vervanging lid raad van bestuur (art. 19): goedkeuring
9. vervanging deskundige (art. 19): goedkeuring
10. toekenning dubbel presentiegeld aan de voorzitter (art. 29)
11. bepaling vergoeding deskundigen (art. 29)
12. benoeming commissaris-revisor (art. 31): goedkeuring
13. vaststelling jaarlijkse bezoldiging commissaris (art. 31): goedkeuring
14. Varia.

Bevoegdheid

artikel 77 en 78 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

artikel 432 van het Decreet Lokaal Bestuur dat de organisatie regelt van de algemene vergadering van de dienstverlenende vereniging;

artikel 432 van het Decreet Lokaal Bestuur dat bepaalt dat de vaststelling van het mandaat van de vertegenwoordiger dient herhaald te worden voor elke vergadering;

besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 27 februari 2019 waarbij de effectief en plaatsvervangend vertegenwoordiger werd aangeduid;

Advies en motivering

Aan de raad wordt voorgesteld om de agendapunten van de gewone algemene vergadering van Haviland Intercommunale dd. 22 juni 2022 goed te keuren en het

mandaat van de vertegenwoordiger van het OCMW op de gewone algemene vergadering van Haviland Intercommunale dd. 22 juni 2022 te bepalen.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De agendapunten van de gewone algemene vergadering van Haviland Intercommunale dd. 22 juni 2022 worden goedgekeurd;

Artikel 2: De vertegenwoordiger van het OCMW is gemandateerd om de agendapunten op de gewone algemene vergadering van Haviland Intercommunale dd. 22 juni 2022 goed te keuren;

Artikel 3: Het vast bureau wordt gelast met de uitvoering van dit besluit.

3.	Toetreding tot de organisatie voor de financiering van pensioenen OFP Prolocus - 2de pensioenpijler
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Overwegende dat het bestuur de pensioenkloof tussen haar statutair personeel en contractueel personeel wil verkleinen; dat het bijgevolg voorziet in een tweede pensioenpijler voor de totaliteit van haar contractueel personeel;

Overwegende dat tot op heden het bestuur was aangesloten bij de groepsverzekering die na bemiddeling van de VVSG, aangeboden werd door Ethias en Belfius Insurance; dat deze verzekeraars in juni 2021 de lopende groepsverzekeringsovereenkomst per 1 januari 2022 hebben opgezegd;

Overwegende dat het bestuur voor het voorzien in een tweede pensioenpijler de keuze heeft tussen enerzijds een overheidsopdracht voor een groepsverzekering bij een verzekeraar en anderzijds het aansluiten bij een instelling voor bedrijfspensioen-voorziening (pensioenfonds);

Overwegende dat, na onderhandelingen met de VVSG, OFP PROVANT werd omgevormd tot OFP PROLOCUS (een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening met ondernemingsnummer 0809.537 155), een pensioenfonds waarbij alle lokale besturen van het Vlaamse Gewest kunnen toetreden;

Overwegende dat men door de toetreding bij een IBP (= instelling voor bedrijfspensioenvoorziening) meer betrokken is bij het beheer van zijn pensioenfinanciering; dat in tegenstelling tot een groepsverzekering het bestuur een vertegenwoordiger in de algemene vergadering van OFP PROLOCUS afvaardigt en naast controlebevoegdheid ook de mogelijkheid heeft om – indien nodig – punten op de agenda van de algemene vergadering te zetten. Overwegende dat in tegenstelling tot een groepsverzekering een IBP geen winsten ten voordele van de organisatie zelf nastreeft;

Overwegende dat een IBP ruime beleggingsmogelijkheden heeft, zodat een ruimer rendement mogelijk is dan in een tak 21 verzekering, zonder dat dit enige garantie inhoudt;

Overwegende dat het bestuur kan toetreden tot OFP PROLOCUS zonder overheidsopdracht vermits aan de voorwaarden van een in house opdracht voldaan zijn; dat het bestuur immers ten eerste via de algemene vergadering waar ze lid van wordt, toezicht uitoefent op OFP PROLOCUS zoals op haar eigen diensten; dat ten tweede meer dan 80% van de activiteiten van de OFP PROLOCUS de uitvoering van taken behelst die hem zijn toegewezen door de controlerende overheden, nl. het voorzien in aanvullende pensioenen voor lokale en provinciale besturen; dat er ten derde geen directe participatie van privékapitaal is in de OFP PROLOCUS en dat ten vierde OFP PROLOCUS zelf onderworpen is aan de wetgeving op de overheidsopdrachten.

Overwegende dat OFP PROLOCUS, in het verlengde van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen, zwaar zal inzetten op het duurzaam karakter van zijn beleggingen;

Overwegende dat het aanbod van OFP PROLOCUS, net zoals de groepsverzekering die tot eind 2021 werd aangehouden bij Ethias en Belfius Insurance geen werknemersbijdragen vereist, voorziet in een overlijdensdekking en een kapitaalsuitkering;

Overwegende dat de mogelijkheid bestaat van een zogeheten "steprate" bijdrage; dat het dus mogelijk is om op het gedeelte van het loon dat boven het maximumplafond voor de berekening van het wettelijke pensioen uitkomt, een hogere toezegging te doen om zo het verschil tussen een statutair pensioen en een wettelijk pensioen verder te verkleinen.

Overwegende dat er drie soorten pensioenplannen bestaan (defined benefit of vaste prestaties, cash balance en defined contribution of vaste bijdragen); dat de voorgestelde formule een vastebijdragenplan is; dat in dit plan de werkgever belooft een bepaalde bijdrage (een bijdrage uitgedrukt als een percentage van het aan de RSZ onderworpen brutoloon) te betalen zonder vastgesteld rendement; dat de behaalde rendementen worden toegekend conform het kaderreglement.

Overwegende dat het bestuur de vastgestelde bijdrage minimum moet betalen; dat wanneer het wettelijk minimumrendement niet behaald wordt, het bestuur bijkomende bijdragen zal moeten betalen; dat in elk geval voor de aangeslotenen het wettelijk minimum rendement (momenteel 1,75% voor actieve aangeslotenen, 0% voor passieve aangeslotenen) moet behaald worden.

Overwegende dat het bestuur als bijkomende veiligheid de eerste vijf jaar, bovenop de middelen nodig voor de pensioentoezegging, voorziet in een extra prefinanciering van 5 % om zo de kans op het betalen van bijkomende bijdragen te verkleinen; deze prefinanciering blijft ter beschikking van het bestuur ter financiering van latere bijdragen;

Overwegende dat het bestuur met andere rechtspersonen waarmee ze nauwe banden heeft (AGB's, OCMW) een MIPS-Groep (= Multi-inrichters pensioenstelsel) kan vormen; dat binnen een MIPS-groep interne mobiliteit is voor het personeel zonder dat dit gevolgen heeft voor de pensioentoezegging van het personeelslid; dat er binnen een MIPS-groep een onderlinge solidariteit speelt;

Overwegende dat de kosten voor de werking van OFP PROLOCUS voor 2022 forfaitair worden vastgelegd op 1000 euro per jaar per werkgever en 10 euro per jaar per aangeslotene en dat deze bedragen jaarlijks worden geïndexeerd tot en met 2024; overwegende dat nadien een meer stabiel systeem van kostenvergoeding zal worden uitgebouwd, gebaseerd op de werkelijke kosten enerzijds en het werkelijke aantal aangesloten besturen en medewerkers anderzijds;

Gelet op de statuten, de beheersovereenkomst, het financieringsplan (algemeen luik en specifiek luik VVSG), de Verklaring inzake Beleggingsbeginselen (algemeen luik en specifiek luik VVSG), het Kaderreglement en het bijzonder pensioenreglement, de toetredingsakte;

Gelet op het protocol van het onderhandelingscomité C1;

Overwegende dat in de nodige kredieten voorzien wordt in de meerjarenplanning;

Overwegende het voorstel van het college van burgemeester en schepenen van 9 maart 2022 om met ingang van 1 januari 2022 toe te treden tot OFP PROLOCUS en de eraan gekoppelde modaliteiten qua pensioentoezegging;

Overwegende dat verder de intentie geuit werd om met volgende entiteiten een MIPS-groep te vormen (de gemeente en het OCMW) om de interne mobiliteit van het personeel tussen beiden entiteiten te bevorderen;

Overwegende dat de op basis van het financieringsplan verschuldigde bijdragen en de kosten voor het functioneren van OFP PROLOCUS zullen ingehouden worden door de RSZ en daarna doorgestort worden aan OFP PROLOCUS;

Overwegende dat voormelde intentieverklaring van het college van burgemeester en schepenen en voormelde documenten in het bijzonder onderhandelingscomité van 21 maart 2022 besproken werden; dat deze bespreking leidde tot volgend niet bindend advies: akkoord met het voorstel;

Overwegende dat er een vertegenwoordiger moet aangeduid worden om het bestuur te vertegenwoordigen in de algemene vergadering van OFP PROLOCUS;

Overwegende dat na de beslissing tot toetreding, dit aan OFP PROLOCUS moet meegedeeld worden en dat de algemene vergadering van OFP PROLOCUS de kandidatuur moet goedkeuren;

Overwegende dat dit dossier voorgelegd werd aan het syndicaal overleg op 12 april 2022;

Bevoegdheid

Artikel 78 van het Decreet Lokaal Bestuur

Juridische gronden

Webinar VVSG dd. 23 februari 2022

Besluit vb dd. 30 maart 2022

Protocollen syndicaal overleg

Advies en motivering

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd kennis te nemen van en in te stemmen met

- * de beheersovereenkomst en het financieringsplan via de toetredingsakte van OFP Prolocus
- * Het kaderreglement en het bijzonder pensioenreglement
- * de definitieve toetreding van het bestuur tot het OFP Prolocus
- * het niveau van de bijdragen in de basistoezegging, evt. step rate
- * aanvullende toezegging? Evt. inhaaltoezegging
- * in voorkomend geval: toetreden tot een multi-employer pensioenstelsel (MIPS)
- * datum van toetreding

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: Neemt kennis van en stemt in met

- de beheersovereenkomst en het financieringsplan (algemeen luik en luik VVSG) via de toetredingsakte van OFP PROLOCUS ;

- Het kaderreglement en het bijzonder pensioenreglement

Kennis wordt genomen van de verklaring inzake beleggingsbeginselen (SIP) (algemeen luik en luik VVSG) en de statuten.

Artikel 2: Beslist om met ingang van 1 januari 2022 toe te treden tot OFP PROLOCUS (Afzonderlijk vermogen VVSG), en hiertoe onverwijld een verzoek tot aanvaarding als lid van de Algemene Vergadering te richten tot OFP PROLOCUS.

Artikel 3: Beslist dat de door het financieringsplan verschuldigde bijdragen en de kosten voor het functioneren van OFP PROLOCUS zullen worden geïnd door de RSZ in naam en voor rekening van OFP PROLOCUS.

Artikel 4: De pensioentoezegging bedraagt 3% van het pensioengevend loon

Artikel 5: Beslist dat het gemeentebestuur samen met het OCMW van Herne een zogenaamde MIPS-groep vormt.

Artikel 6: De heer Snoeks Lieven wordt afgevaardigd als vertegenwoordiger in de algemene vergadering van OFP Prolocus. Mevrouw Ricour Carina wordt aangeduid als vervanger van voorgaande indien hij niet aanwezig kan zijn.

Artikel 7: De voorzitter van de Raad en de algemene directeur worden gemachtigd om de noodzakelijke vervolgstappen te nemen voor de uitvoering van voormelde beslissingen.

Artikel 8: Deze beslissing wordt bekend gemaakt conform de bepalingen van het Decreet Lokaal Bestuur

4.	Schriftelijke en mondelinge vragen
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Vraag van raadslid Paul Beyl:

Moet er nog steeds een aparte gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn worden georganiseerd, dit lijkt weinig efficiënt?

Antwoord

Ja dat moet want gemeente en OCMW zijn nog steeds twee aparte rechtspersoonlijkheden.

De Vlaamse overheid wilde de OCMW's afschaffen en volledig integreren in de gemeente.

Maar de Raad van State oordeelde dat de OCMW's enkel opgeheven konden worden met een twee derde meerderheid en een meerderheid in elke taalgroep van het parlement. Die dubbele meerderheid werd niet gehaald. Afschaffing van de OCMW's kwam er daardoor niet.

De Vlaamse regering opteerde dan maar voor een creatieve oplossing: de verkozen gemeenteraad werd ook de OCMW-raad, het schepencollege werd het vast bureau of dagelijks bestuur en de ambtelijke leiding kwam in handen van één persoon. Dat alles werd opgenomen in het decreet lokaal bestuur.

Omdat gemeenten en OCMW's nog steeds afzonderlijke rechtspersonen zijn met eigen wettelijke en decretale opdrachten zou het niet respecteren van de bevoegdheden leiden tot nietige besluiten.

Besluit:

De gemeenteraad neemt kennis van de vraag en het verstrekte antwoord.

Namens de Raad voor Maatschappelijk Welzijn

Ann Naert
Algemeen Directeur

Kris Degroote
Voorzitter