

Vergadering Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 31 juli 2024

Aanwezig: Kris Poelaert, Burgemeester

Lieven Snoeks, Carina Ricour, Sandra Dero, Kris Degroote, Schepenen Patrick De Vos, Vanessa Van Hende, Paulette Debock, Eric Eeckhoudt, Nicky D'Hantschotter, Brent Roobaert, Paul Beyl, Ludo Tiels, Gemeenteraadsleden

Ann Naert, Algemeen Directeur

Verontschuldigd: Frank Nevens, Voorzitter Raad voor Maatschappelijk Welzijn

Lieven Van den Broeck, An Deleye, Sonja Van Den Bossche, Gemeenteraadsleden

Gelet op de afwezigheid van Frank Nevens, voorzitter van de gemeenteraad zit burgemeester Kris Poelaert, aangeduid als waarnemend voorzitter van de gemeenteraad, de vergadering voor.

Openbaar

1.	Goedkeuren notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 juni 2024
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De algemeen directeur legt de notulen voor van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 juni 2024.

Bevoegdheid

Artikel 32 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Ontwerpnotulen van 26 juni 2024

Advies en motivering

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de notulen, zoals voorgelegd door de algemeen directeur, goed te keuren.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1 : De notulen van raad voor maatschappelijk welzijn van 26 juni 2024 worden goedgekeurd.

Artikel 2 : Deze notulen worden elektronisch ter beschikking gesteld van de OCMW-raadsleden.

Artikel 3 : Deze beslissing zal voor passend gevolg overgemaakt worden aan het diensthoofd Welzijn.

2.	Kennisname zittingsverslag van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 juni 2024.
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De algemeen directeur legt het zittingsverslag voor van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 juni 2024.

Bevoegdheid

Artikel 32 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Zittingsverslag van 26 juni 2024

Advies en motivering

Aan de raad wordt gevraagd kennis te nemen van het zittingsverslag, zoals voorgelegd door de algemeen directeur.

Besluit:

Artikel 1 : De raad neemt kennis van het zittingsverslag van 26 juni 2024.

Artikel 2 : Deze beslissing zal voor passend gevolg overgemaakt worden aan de dienst secretariaat.

3.	Fusie: Goedkeuring aangepast organogram in functie van de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Om in 2025 zo efficiënt mogelijk van start te gaan in de nieuwe gemeente Pajottegem, vrijwillig samengevoegd door de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne, werd reeds heel wat voorbereidend werk geïnvesteerd in de opmaak van een nieuw, gezamenlijk organogram en personeelsplan.

Als startpunt van het goedkeuringstraject werd op 26 maart 2024 een eerste keer het ontwerporganogram voorgesteld aan de gemeenteraadsleden van de drie besturen.

Daarna werden veelvuldige overlegmomenten georganiseerd met de personeelsleden, de diensten, de stuurgroep, team fusie en de gezamenlijke colleges van burgemeester en schepenen.

Voor de opbouw van het organogram werd, onder begeleiding van Probis, een benchmark uitgevoerd. Er werd een vergelijking gemaakt met personeelsbezettingen van vergelijkbare lokale besturen.

Uiteraard heeft elk lokaal bestuur haar eigen noden. Er werd een beschrijving van de zogenaamde AS IS-situatie (huidige 3 bezettingen) opgesteld om zo te komen tot de opmaak van een TO BE-situatie (bezetting lokaal bestuur Pajottegem).

Zowel administratie als colleges werden maximaal betrokken in dit intensief traject.

Deze samenwerking heeft onder meer geleid tot het uitwerken van een 'kader' met opgave van de hiërarchische structuur, de functies en de niveaus en schalen die in de fusiegemeente zullen gehanteerd worden. Hiermee worden verschillen tussen de drie organisaties toekomstgericht rechtgezet.

Juridische gronden

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, in het bijzonder artikelen 40, 161, 285-288, 330-334, 363-367

De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen

Het bestuursdecreet van 7 december 2018

Het gemeenteraadsbesluit van 27 september 2023 houdende goedkeuring beheersovereenkomst over een samenwerking op vlak van personeel na de principiële beslissing tot samenvoeging van gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne

Het gemeenteraadsbesluit van 21 december 2023 houdende de definitieve beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne

Externe adviezen

Syndicaal overleg van 15 juli 2026

Advies en motivering

Op 1 januari 2025 is de fusie effectief een feit. Vanaf dat ogenblik moet er een eengemaakte dienstverlening aangeboden worden aan de inwoners van de nieuwe gemeente Pajottegem.

Om dit te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat er in 2024 al enkele belangrijke stappen gezet worden ter voorbereiding van deze eenmaking op het niveau van de organisatiestructuur.

Een belangrijk element in deze voorbereiding is het opzetten van één organogram met daarin een duidelijk indeling in afdelingen en diensten.

Het voorliggende organogram is het resultaat van een intensief traject tussen de lokale besturen in co-creatie met administratie en het beleid.

Voor de invulling werd een plan van aanpak uitgewerkt dat inzet op een gedeeltelijke realisatie van het organogram in 2024 via formele selectieprocedures. De opbouw van het personeelsplan werd begeleid door Jurplus.

Ondanks het feit dat het organogram op zich geen onderhandelingsmaterie is, werd dit ontwerp organogram toch eveneens besproken op het vakbondsoverleg op 15 juli 2024.

De huidige werkwijze houdt een aanpassing van het huidige organogrammen en personeelsplannen van de drie gemeenten. De effectieve invulling van de functies zal gebeuren door het bestuur waaraan de functie werd toegewezen in het personeelsplan. Deze werkwijze werd juridisch afgetoetst met het Agentschap Binnenlands Bestuur.

De gemeenten Galmaarden en Gooik zullen de invulling van dit organogram eveneens aan hun gemeenteraad ter goedkeuring voorleggen.

Het blijft echter zo dat de gemeenteraad van de nieuwe fusiegemeente Pajottegem het organogram in 2025 definitief zal moeten vastleggen. De huidige goedkeuring van het organogram bindt het nieuwe bestuur niet.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De raad keurt het organogram en personeelsplan, dat als resultaat uit het voorbereidend traject van de drie gemeenten is gekomen, goed.

Artikel 2: De raad gaat akkoord met de voorgestelde werkwijze die erin bestaat dat de invullingen van de functies conform alle regelgevende bepalingen zullen gebeuren door één van de drie lokale besturen waarbij volledige transparantie en samenspraak in acht wordt genomen.

Artikel 3: In het kader van de lopende zaken zullen alle toekomstige beslissingen met betrekking tot de invulling van dit organogram steeds in overleg tussen de lokale besturen voorbesproken, voorbereid en uitgevoerd worden op het niveau van de stuurgroep.

4.	Organisatiebeheersing - rapportering door algemeen directeur - kennisgeving.
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Het Decreet Lokaal Bestuur verplicht elk lokaal bestuur een organisatiebeheersingssysteem op te zetten, en vat zo'n systeem als volgt samen: "het geheel van maatregelen en procedures die ontworpen zijn om een redelijke zekerheid te verschaffen over doelstellingen, risicobeheer, wetgeving en procedures, betrouwbare financiële informatie, effectieve en efficiënte inzet van middelen en de bescherming van fraude en activa".

Elk jaar moet de algemeen directeur uiterlijk 30 juni over organisatiebeheersing rapporteren aan het college van burgemeester en schepenen, de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn en het vast bureau.

Bevoegdheid

Artikel 219 decreet lokaal bestuur.

Juridische gronden

Artikel 40 & 41 van het decreet over het lokaal bestuur

Artikel 217 tem. artikel 219 van het decreet over het lokaal bestuur waarin wordt bepaald dat een lokaal bestuur dient te beschikken over een organisatiebeheersingssysteem en waarbij het kader dient te worden vastgesteld door de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn;

Artikel 592 van het decreet over het lokaal bestuur waarin wordt bepaald dat bestaande regelingen aangaande organisatiebeheersing (interne controle) tot uiterlijk 1 juli 2019 van kracht blijven;

Het besluit van de raad van 26 mei 2021 waarbij het huidig kader voor interne controle werd vastgesteld;

Bestuursdecreet van 7 december 2018 en inzonderheid de bepalingen betreffende actieve en passieve openbaarheid

Advies en motivering

In de raad van 26 mei 2021 werd goedkeuring verleend aan het algemeen kader organisatiebeheersing en er werd kennis genomen van het implementatieplan organisatiebeheersing (zie exceldocument met als bestandsnaam Herne OB GANTT 20210205.def).

In toepassing van artikel 219 van het decreet over het lokaal bestuur wordt het rapport organisatiebeheersing 2022-2024 ter kennisgeving voorgelegd aan de raad.

De voorliggende rapportering is een oplistijng van verbeteringen of projecten die de afgelopen 2 jaar werden uitgevoerd om de organisatie te verbeteren en de risico's te beheersen, met aansluitend een overzicht van wat op de planning staat.

De huidige rapportering heeft dus betrekking op de periode van juni 2022 tot mei 2024. In 2023 werd er omwille van de hierna vermelde redenen niet gerapporteerd.

Werken aan organisatieontwikkeling is een dagdagelijkse taak waarvan het werk meestal op de achtergrond gebeurt, niet of nauwelijks zichtbaar is zeker voor de inwoners, verenigingen, bedrijven en bezoekers maar niettemin veel tijd vergt. Het management en de medewerkers zijn zich veelal bewust van deze belangrijke opdracht en van de continu tijdsinvestering die dit vereist.

Het managementteam stelde echter vast dat het onmogelijk was om het kader organisatieontwikkeling, zoals goedgekeurd in de raden van mei 2021, nauwgezet te blijven opvolgen en hierover te rapporteren.

Enerzijds was er de nasleep van de Coronacrisis en andere onverwachte uitdagingen zoals de hulpverlening ingevolge de oorlog in Oekraïne, en de afwezigheid van sleutelfiguren in onze organisatie. Daarnaast werd in onze organisatie een bestuurskrachtanalyse uitgevoerd en werd beslist tot een vrijwillige fusie met de lokale besturen van Galmaarden en Gooik. Al deze elementen en zeker de korte voorbereidingstijd (minder dan 2 jaar) voor de fusie hebben een dermate grote impact op medewerkers en diensten dat het onmogelijk was om de verbeteracties zoals opgenomen in het implementatieplan systematisch op te volgen.

Daarnaast werden een aantal beheersmaatregelen die gepland waren (zie exceldocument met als bestandsnaam Herne OB GANTT 20210205.def) ook niet uitgevoerd omdat ze hetzij achterhaald zijn, of omdat ze in het kader van de fusie een andere invulling vereisen en op elkaar moeten afgestemd worden.

Aan de raad wordt voorgesteld om kennis te nemen van de rapportering over de organisatiebeheersing voor de periode van 2022-2024.

Besluit:

artikel 1: De raad neemt kennis van de rapportering van het organisatiebeheerssysteem.

5.	Schriftelijke en mondelinge vragen
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Raadslid Paul Beyl vraagt uitleg bij de omvang en de aard van de participatie van de adviesraden bij de opmaak van het meerjarenplan.

Besluit:

De raad gaat akkoord om de wettelijke bepalingen schriftelijk aan de raadsleden te bezorgen.

Gelet op de afwezigheid van Frank Nevens, voorzitter van de gemeenteraad zit burgemeester Kris Poelaert, aangeduid als waarnemend voorzitter van de gemeenteraad, de vergadering voor.

Namens de Raad voor Maatschappelijk Welzijn

Ann Naert
Algemeen Directeur

Kris Poelaert
Voorzitter